

Actas del Grupo de Trabajo del CSM sobre MEM

Roma, 15 y 16 de Octubre

Participantes: Henry Saragih (La Via Campesina); Svetlana Boicean (IUF); Cristina Grande (IFOAM) Luca Chinotti (OXFAM); Aksel Naerstadt (More and Better); Frederic Paré (Coalition pour la Souveraineté Alimentaire); Stineke Oenema (ICCO); Maria Pizzini (Save the Children); Natalia Landivar (FIAN Ecuador); Andrea Ferrante (La Via); Ton van Zutphen (World Vision); Christina Schiavoni (US Food Sovereignty Coalition); Alessandra Spalletta (TAFAD); Stuart Clark (Canadian Grain Bank); Jeniffer Thompson (Concern); (Christine Campeau (EAA); Gisele Henriques (CIDSE); Fernando Guerrero (La Vía Campesina), Luis Gilberto Ruiz (La Vía Campesina); Vanya Walker Leigh (CAN); Jessica Duncan; Flavio Valente - Facilitador . (FIAN international);

1. Basados en la información obtenida del Secretariado del CSA y del análisis del documento sobre el MEM para entregar a la asamblea del CSA, el grupo ha identificado que:
 - a. El secretariado del CSA propone que la versión inicial del Borrador 1 del MEM debería ser elaborado por el secretariado del CSA y por los facilitadores de la consulta electrónica del CSA, sin la participación del Equipo de Trabajo CSA sobre el MEM, que incluye miembros de la sociedad civil, como se acordó originalmente.
 - i. Esto pone el riesgo de que la versión inicial no refleje adecuadamente las contribuciones de los miembros de las OSCs del CSM, como pasó con otros documentos elaborados por el secretariado del CSA en 2011.
 - b. El documento y el paquete de decisiones entregados por el Secretariado/Mesa a la asamblea del CSA no refleja los acuerdos previos alcanzados entre el GA y la Mesa, y ya decididos por la Mesa, que entre otros incluye:
 - i. El CSA autoriza al Equipo de Trabajo que elabore el Borrador 1 y 2 del MEM, y facilite el proceso de consulta hasta que se entregue al Grupo de Trabajo abierto (OEWG) del CSA, en julio del 2012;
 - ii. El Borrador 2 del MEM tendría que ser negociado por un Grupo de trabajo abierto a mediados de 2012;
 - iii. La primera versión del MEM tendría que entregarse a la 38 sesión del CSF en octubre 2012.
 - c. Las Reuniones regionales de FAO debatirán el documento MEM, pero hasta ahora no hay garantía de los fondos necesarios para esto, especialmente para la participación de la sociedad civil/movimientos sociales en el proceso.
2. El grupo, basado en el debate de los temas mencionados, propone:
 - a. Concentrar su intervención durante la discusión del proceso del MEM en la asamblea sobre dos temas, que debería ser objeto de dos intervenciones distintas:
 - i. Una fuerte reafirmación del papel central del MEM en la reforma de FAO y del CSM para garantizar una participación cualificada y equilibrada de la sociedad civil/ movimientos sociales en la discusión, garantizando que se

representen y escuchen las voces de los más afectados por la inseguridad alimentaria (ver anexo 1: posición del OSCs sobre el Marco Estratégico Mundial).

- ii. La propuesta de un nuevo texto del paquete de decisiones reintroduciendo el compromiso de delegar la elaboración del Borrador 1 y 2 al Equipo de Trabajo, con la participación de miembros del CSM, desde el primer momento; la negociación del texto del MEM en un Grupo de trabajo de constitución abierta el próximo julio, y la entrega de la primera versión a la 38ª sesión del CSA, en octubre del 2012. (ver anexo 2: Declaración del CSO sobre el proceso de elaboración del MEM).
 - b. Podría haber intervenciones adicionales para clarificar la posición facilitada de CSM, si fuera necesario.
- 3. El grupo de trabajo presionará a las distintas delegaciones gubernamentales en un intento de garantizar la aprobación de los cambios en el paquete de decisiones. Hay que prestar especial atención a las siguientes delegaciones:
 - a. Brasil, GRULAC, países ALBA; Africa, con especial atención a Egipto, Suráfrica, Mauritius y países lusófonos; EC. Países Bajos; Noruega; China; India; EEUU y Canadá. El seguimiento específico se discutirá durante la semana del CSA.
- 4. Se llevaron a cabo posteriores discusiones sobre los próximos pasos del proceso MEM (ver anexo 3: plan de trabajo y horario aprobado en abril por la Oficina del CSA, y se acordó con el Grupo Consultor) y se llegó a los siguientes acuerdos:
 - a. Elaboración del Borrador 1 por parte del Equipo de Trabajo hasta Enero del 2012;
 - i. Los facilitadores del grupo de trabajo pedirán comentarios adicionales de los miembros del grupo de trabajo y del CSM como un todo sobre el documento de trabajo elaborado sobre la base de la consulta autónoma del CSM, que está disponible en tres idiomas (inglés, español y francés).
 - 1. La fecha límite para las contribuciones se determine para el 15 de noviembre, 2011.
 - ii. Las contribuciones se consolidarán hasta finales de noviembre.
 - iii. Se organizará una reunión cara a cara con un grupo de trabajo más pequeño que estará más directamente involucrado en el apoyo del proceso de borrador del MEM, dentro del Equipo de Trabajo del CSA, alrededor de la fecha de presentación del primer borrador del documento que hay que realizar para la

Unidad RTF de FAO sobre el MEM. (Fines de noviembre, principios de diciembre).

1. Este grupo trabajará sobre la base del documento revisado de la Sociedad Civil, y recibirá las posibles contribuciones que aparezcan de las otras iniciativas.
- iv. Los miembros del grupo de trabajo MSC MEM, que participan en el Equipo de Trabajo, consultarán con el Grupo de Trabajo durante el proceso de borrador, hasta junio de 2012.
- b. Consulta sobre el Borrador 1 del MEM en las reuniones regionales de FAO.
 - i. El grupo de trabajo CSM MEM tendrá que facilitar la preparación de la sociedad civil, a nivel nacional y regional, para el debate del borrador MEM en las reuniones regionales de FAO, que se llevarán a cabo de febrero a abril de 2012. (ver anexo 3: calendarios).
 - ii. La discusión del MEM deber ser coordinada con el posible debate de otros temas relevantes, como las directrices de la Tenencia de Tierras, RAI, y las organizaciones deberían ver cómo nacionalizar la discusión del MEM en sus países.
- c. Elaboración del Borrador 2 del MEM, Mayo y Junio 2012.
 - i. El grupo de trabajo tendrá que apoyar a sus miembros participando en la elaboración del Borrador 2, dentro del Equipo de Trabajo.
- d. Los grupos de presión serán fundamentales en la preparación para la discusión de Grupo de trabajo de constitución abierta de Julio, incluyendo la necesidad de movilizarse a nivel nacional y regional, así como definir la delegación del MSC en el Grupo de trabajo de constitución abierta.

Relator. Flavio Valente

Anexo 1: Posición del CSO en el Marco Estratégico Global

Introducción (Valor del MEM)

Las organizaciones de la sociedad civil y los movimientos sociales coinciden en que el Marco Estratégico Mundial (MEM) está en el centro de la reforma del Comité de Seguridad Alimentaria y su desarrollo es un paso fundamental hacia el logro de un nuevo paradigma en la gobernanza mundial de alimentos, agricultura y alimentación, basados en políticas más democráticas y coherentes y respuestas coordinadas que defiendan, desde sus fundamentos, los derechos humanos, la dignidad y el respeto a la soberanía popular y a la participación.

El MEM tiene que "mejorar la coordinación y guía de la acción sincronizada de una amplia gama de partes interesadas" (CFS2009/2Rev.2 II.6.iii) bajo la coordinación intergubernamental del CSA. Esta semana, han tenido lugar debates críticos sobre temas clave como la volatilidad de los precios, la inversión en la agricultura, género, seguridad alimentaria y nutrición y las decisiones serán tomadas por esta Comisión. El MEM ofrece la oportunidad de mostrar este consenso y coordinar respuestas adecuadas. Este marco ayudará a los gobiernos a cumplir sus obligaciones para la realización del Derecho Humano a la Alimentación.

El CSA es el foro más importante e inclusivo para el debate intergubernamental y la coherencia política. Para garantizar que el CSA llega a su potencial, el MEM debe seguir siendo un documento vivo, flexible, que capte no sólo el consenso político actual, sino que identifique las áreas clave que surgen en la política de seguridad alimentaria y nutricional.

Proceso de consulta paralelo de las OSC

Reconociendo el valor del MEM, las organizaciones de la sociedad civil han participado en la consulta electrónica dirigida por el CSA, pero han considerado insuficientes sus metodologías en la medida en que:

- no reconocen el papel importante del MSC para facilitar la participación autónoma de las ONGs / OSCs en este proceso tan importante, y
- no tiene en cuenta la necesidad de garantizar una participación equitativa de los más afectados por la inseguridad alimentaria - que son los que menos fácil tienen el acceso a Internet.

En consecuencia, el Grupo de Trabajo de la sociedad civil MEM, facilitado por el MSC, está realizando una consulta autónoma que ha generado un documento de trabajo destacando la importancia del MEM, a la vez que articula varias posiciones de la sociedad civil en la seguridad alimentaria y la nutrición.

Alentamos a los gobiernos a redoblar sus esfuerzos para promover un proceso participativo, transparente e incluyente para construir un MEM que permita acabar con el hambre y la malnutrición a nivel mundial.

Anexo 2: Declaración de las OSCs sobre el proceso de elaboración del MEM

1. Los movimientos sociales y las organizaciones de la sociedad civil involucradas en la construcción y consolidación del Mecanismo de la Sociedad Civil para el CSA dan la bienvenida a la reforma del CSA y a los muy positivos resultados preliminares del papel creciente del CSA como el espacio de gobernanza multilateral e intergubernamental para la seguridad alimentaria y la nutrición. Las actuales discusiones intensas y positivas sobre las Directrices de la Tenencia Responsable de la Tierra, recursos acuáticos y bosques, y sobre los temas importantes de las mesas redondas de políticas, muestran que la reforma ha permitido a los gobiernos informar mejor de sus decisiones, basadas en la participación de la sociedad civil y las aportaciones de otros agentes sociales.
2. Apoyamos firmemente la visión de que el MEM se debería basar en las decisiones de política alcanzadas en los procesos de discusión en curso. Al mismo tiempo, el MEM debe proporcionar el marco y la orientación en los que estas decisiones podrían ser coordinadas y armonizadas a nivel internacional, regional y nacional, además de identificar los nuevos retos que deben abordarse.
3. La sociedad civil desea elogiar los esfuerzos de la Mesa del CSA, en colaboración con el GA, y con el apoyo del Secretariado del CSA, en la elaboración del Marco Estratégico Mundial, siguiendo la decisión adoptada en la 36^a reunión de la CSA.
4. Reafirmamos el compromiso de las OSCs de participar en el Equipo de Trabajo del CSA – encargado de la elaboración de los borradores 1 y 2 del MEM – basados en el proceso propuesto de amplia consulta, especialmente las consultas cara-a-cara previstas para las conferencias regionales de FAO a principios de 2012.
5. En este contexto, invitamos a los gobiernos a movilizar los recursos necesarios para garantizar la participación de la sociedad civil en las consultas regionales, en particular de los productores de alimentos y otros grupos que sufren inseguridad alimentaria. La discusión y elaboración del MEM no puede basarse sólo en las aportaciones proporcionadas mediante procesos de consulta electrónica, que tienden a limitar la participación de estos sectores.

6. Finalmente, invitamos a todos los gobiernos a comprometerse de manera proactiva a nivel nacional con las OSC y movimientos sociales, con especial atención a los más afectados por el hambre y la inseguridad alimentaria, en preparación del debate que tendrá lugar en las conferencias regionales.

Anexo 3:

PASO		MARGEN DE TIEMPO/FECHA LÍMITE
0	Consulta sobre las propuestas, principios y estructura del MEM	31 Enero, 2011 — fecha límite para responder a las Consultas Electrónicas. Reuniones del Grupo de Trabajo en febrero.
1	Llegar a un acuerdo sobre las propuestas del MEM, sus principios básicos y estructura, teniendo en cuenta los márgenes de tiempo existentes.	31 Marzo, 2011 – Acuerdo alcanzado en el Grupo de Trabajo del CSA y apoyado por la Mesa del CSA.
2	Desarrollo del Esquema Anotado del MEM por parte del equipo de trabajo del Secretariado/GA, con aportaciones del HLPE StC.	Marzo 31 — Mayo, 31, 2011
3	Traducción del Esquema Anotado del MEM en todas las lenguas de FAO.	Mayo 31 — Julio 15, 2011

4	Se abre el proceso de consulta electrónica, amplia e inclusiva, que tiene que involucrar a todas las circunscripciones del CSA en los niveles regional, nacional y global. Dirigida por el Secretariado del CSA con el apoyo de GA.	Comienza el 15 Julio, 2011, fecha límite el 16 de Octubre, 2011
5	Presentación de la Asamblea del CSA sobre el estado de elaboración del MEM, incluyendo el Esquema Anotado del MEM y los resultados de las consultas electrónicas en curso. Se anotarán las conclusiones, incluyendo cualquier recomendación específica.	37ª Reunión del CSA, 17-21 Octubre 2011
6	Desarrollo del Borrador 1 del MEM por parte del Equipo de Trabajo del Secretariado/GA, con las aportaciones de HLPE StC, tomando en cuenta las decisiones de CSA y las recomendaciones de los informes de HLPE al CSA cuando sea apropiado.	21 Noviembre 2011 — Fecha límite 21 de diciembre, 2012
7	Traducción del Borrador 1 del CSA a todas las lenguas de FAO	Fecha límite, 15 de enero, 2012
8	Consulta sobre el Borrador 1 del MEM en todas las Conferencias Regionales.	África 30 Enero– 3 de Febrero
		Conferencia Regional de Oriente Próximo 26 Febrero — 1 Marzo, 2012
		Conferencia Regional Asia Pacífico 12 – 16 Marzo
		Conferencia Regional Latinoamérica y Caribe, 26 – 30 Marzo
		Conferencia Regional Europa, 16-20 Abril

9	Entrega del Borrador 1 del MEM para revisión electrónica	1 Febrero a 20 Abril	<p>- Sesión informativa de un día en Roma para Estados miembros e interesados</p> <hr/> <p>- E-consulta en una página web dedicada, también consultas de apoyo que tienen lugar en las Conferencias Regionales</p>
10	Elaboración de un informado Borrador 2 de MEM en todas las lenguas de FAO, por parte del Secretariado del CSA.	21 Abril – 14 Junio, 2012	
11	Revisión del Borrador 2 del MEM en un grupo de trabajo del CSA abierto intergubernamental	14 Junio — 31 Julio 2012,	<p>14 Junio Entrega del Borrador 2 MEM al grupo de trabajo del CSA abierto – Sesión informativa en Roma.</p> <hr/> <p>14 Junio – 12 Julio – Revisión regional y de los interesados</p> <hr/> <p>12 – 14 Julio</p> <p>Revisión de la asamblea dirigida por CSA y finalización del texto del MEM</p>
12	Finalización del Borrador Final del MEM y traducción a todas las lenguas de FAO	15 – 31 Julio 2012	

13	Entrega del Borrador Final del MEM en todas las lenguas de FAO para su consideración en la 37ª sesión del CSA.	31 Julio 2012
14	Aprobación de la Primera versión del MEM por la 38ª Sesión del CSA	Octubre 2012